

avv. Harald Bonura

Borsista della Fondazione Falcone e Borsellino (con tesi su "*La mafia e i nuovi modelli di sviluppo del Mezzogiorno: alcune riflessioni sull'efficacia dell'azione di contrasto delle infiltrazioni mafiose nella pubblica amministrazione*") e dottore di ricerca in Diritto del Lavoro Europeo, con tesi su "*I servizi per il mercato del lavoro tra pubblico e privato*", è stato docente a contratto presso l'Università degli Studi di Catania, la Link Campus University, la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale-SSPAL (oggi SNA).

Da numerosi anni, svolge intensa attività di docenza, anche in master di primo e secondo livello, per conto di numerose Università, pubbliche e private (tra le altre, Libera Università degli Studi Sociali-LUISS Guido Carli, Università degli Studi "Roma Tre", Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli", Università LUMSA, Università di Catania, Scuola dell'Amministrazione-SNA), nonché enti di formazione.

Avvocato cassazionista, assiste imprese, enti e amministrazioni, anche di rilievo nazionale e internazionale. Ha ricoperto vari incarichi istituzionali, coordinato e fatto parte di numerosi gruppi di lavoro e ricerca, nonché di commissioni di concorso (da ultimo, per il reclutamento di n. 35 unità di personale da inquadrare nei ruoli dell'Autorità Nazionale Anticorruzione-ANAC). Ha maturato significative esperienze di *management*, in aziende ed enti pubblici.

È stato relatore in numerosi convegni scientifici.

Principali pubblicazioni

1 "*Aspetti territoriali della concertazione sociale*", in S. Pagano e C. Romeo (a cura di), *Concertazione e politiche per l'occupazione nel Mezzogiorno*, Annali della Facoltà di Economia dell'Università di Catania, 1999, p. 141 ss.

2 "*Un'occasione perduta per fare passi avanti nel processo di flessibilità dell'orario di lavoro*" (Commento a Cons. Stato, sez. VI, 7037/00), in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 4, 2001, p. 100 ss.

3 "*I servizi per il mercato del lavoro tra pubblico e privato*", tesi di dottorato, pubblicata in proprio, 2004, p. 1-225

4 "*The reform of the Italian Labour Market*", in B. Caruso e M. Fuchs (a cura di), *Labour Law and Flexibility in Europe: the cases of Germany and Italy*, Nomos/Giuffrè, 2004, p. 217 ss.

5 "*Somministrazione di lavoro e appalti nella pubblica amministrazione: il quadro normativo*", in M. Tiraboschi (a cura di), *Le esternalizzazioni dopo la riforma Biagi. Somministrazione, appalto, distacco e trasferimento di azienda*, Giuffrè, 2006, p. 513 ss.

6 *"Spetta al giudice amministrativo ricostruire la natura dell'azione"* (Commento a Cons. Stato, sez. VI, 696/07), in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 11, 2007, p. 76 ss.

7 *"Il provvedimento di diniego illegittimo non è sanabile con altra giustificazione"* (Commento a Cons. Stato, sez. V, 1307/07), con G. Caruso, in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 15, 2007, p. 79 ss.

8 *"Le forme di gestione dei servizi pubblici locali tra normativa nazionale, principi comunitari e prospettive di riforma"*, in *I servizi pubblici locali: problemi normativi aperti e analisi dello stato dell'arte nelle regioni del Sud*, a cura di Formez, Anci e Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Funzione Pubblica, 2007, in www.progettoelios.it

9 *"La riforma degli strumenti del mercato del lavoro. Note introduttive"*, con B. Caruso, in R. De Luca Tamajo e G. Santoro Passarelli (a cura di), *Il nuovo mercato del lavoro. Commentario al D.Lgs. 10 settembre 2003, n. 276 ("Riforma Biagi")*, Cedam, 2007, p. 66 ss.

10 *"La totale proprietà pubblica del capitale è requisito necessario ma non sufficiente"* (Commento a CGA, 719/07), in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 39, 2007, p. 82 ss.

11 *"Il Consiglio di Stato punta a valorizzare l'esperienza del partenariato pubblico-privato"*, (commento a Cons. Stato, sez. V, 5587/07), con G. Caruso, in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 47, 2007, p. 98 ss. e in Guida agli Enti Locali (Il Sole24Ore), 49, 2007, p. 92 ss.

12 *"La gestione e il finanziamento del ciclo integrato dei rifiuti, tra disciplina statale e specialità della Regione siciliana: una storia complessa e «infinita»"*, in *Rassegna Amministrativa Siciliana*, 4, 2007, p. 1631 ss.

13 *"La gestione dei servizi locali"*, in A. Bianco (a cura di), *La manovra finanziaria 2008 e gli Enti locali*, Ed. Anci Servizi, 2008, p. 67 ss.

14 *"Su controllo analogo e strumentalità passa un'interpretazione restrittiva"*, (commento a Cons. Stato, Ad. Plenaria, 1/08), con G. Caruso, in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 12, 2008, p. 99 ss.

15 *"I "nuovi" servizi pubblici locali. Prime interpretazioni e proposte di lettura dell'art. 23bis del decreto legge 30 giugno 2008, n. 112, convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133"*, con A. Rughetti, EDK, 2008

- 16** *"Per valutare i requisiti tecnico-economici del privato è necessaria una procedura a evidenza pubblica"*, (commento a CGE, 15.10.2009, n. C-196/08), con G. Caruso, in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 48, 2009, p. 95 ss.
- 17** *"La qualificazione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica"*, in Giornale di Diritto Amministrativo, 5, 2010, p. 514 ss.
- 18** *"La nuova disciplina della responsabilità disciplinare del dipendente pubblico e la lotta all'assenteismo"*, con G. Caruso, in WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona".IT – n. 105/2010, pp. 1-31
- 19** *"La nuova disciplina della responsabilità disciplinare del dipendente pubblico e la lotta all'assenteismo"*, con G. Caruso, in F. Pizzetti-A. Rughetti (a cura di), *La riforma del lavoro pubblico*, EDK, 2010, p. 271 ss.
- 20** *"Le società miste possono acquisire nuovi servizi oltre quelli gestiti in affidamento diretto"* (commento a Tar Reggio Calabria, 16 giugno 2010, n. 561), in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 33-34, 2010, p. 81
- 21** *"La nuova disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica"*, in V. Antonelli-E. D'Aristotile-C. Paolini (a cura di), *Governare le autonomie locali nella transizione federale*, CEL editrice, 2010, p. 2041 ss.
- 22** *"L'acquisizione dei servizi di somministrazione di lavoro negli enti locali tra vincoli, opportunità e autonomia"*, con B. Caruso (a cura di), EDK, 2010
- 23** *"Società a capitale e oggetto sociale "misto": nessun divieto di partecipare a gare pubbliche"* (commento a Cons. Stato, sez. V, 11.01.2011, n. 77), in Guida al Diritto (Il Sole24Ore), 5, 2011, p. 109 ss.
- 24** *"L'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica"*, H. Bonura-M. Cassano (a cura di), Giappichelli, 2011
- 25** *"L'assunzione, regolazione e organizzazione dei servizi d'interesse economico generale di ambito locale al "tempo delle liberalizzazioni"*, con M. Cassano, in H. Bonura-M. Cassano (a cura di), *L'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica*, Giappichelli, 2011, p. XI ss.
- 26** *"I moduli "ordinari" di organizzazione della gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica: il partenariato pubblico-privato di tipo contrattuale (la gara) e il partenariato pubblico-privato istituzionalizzato (la società mista)"*, in H. Bonura-M. Cassano (a cura di), *L'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica*, Giappichelli, 2011, p. 53 ss.

- 27** *"I servizi pubblici locali nell'era delle liberalizzazioni, tra regime delle attività e forme di gestione"*, in AA.VV., *Guida normativa-Agenda dei Comuni 2012*, ed. Caparrini, 2011, p. 287 ss.
- 28** *"I servizi pubblici locali dopo la sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012"*, in AA.VV., *Guida normativa-Agenda dei Comuni 2013*, ed. Caparrini, 2012, p. 287 ss.
- 29** *"I servizi pubblici locali privi di rilevanza economica e la potestà organizzatoria degli enti locali"*, in *Giornale di Diritto Amministrativo*, 4, 2013, p. 398 ss.
- 30** *"Le partecipazioni locali-Limiti alle assunzioni/detenzioni ed effetti su bilancio e personale"*, IFEL, Roma, 2013
- 31** *"Le partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche e i servizi pubblici locali di interesse economico generale"*, con G. Fonderico, in *Giornale di Diritto Amministrativo*, 5, 2015, p. 651 ss.
- 32** *"Il Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica"*, con G. Fonderico, in *Giornale di Diritto Amministrativo*, 6, 2016, p. 722 ss.
- 33** *"Le partecipazioni pubbliche"*, in B. G. Mattarella-E. D'Alterio (a cura di), *La riforma della pubblica amministrazione*, *IlSole24Ore*, 2017, p. 345 ss.
- 34** *"L'impresa pubblica in Italia e i servizi per i cittadini. Riflessioni su mercato, società pubbliche e pubblica amministrazione dopo la legge 'Madia'"*, H. Bonura-A. Rughetti (a cura di), *FrancoAngeli*, 2017
- 35** *"Un nuovo orizzonte per le società a partecipazione pubblica"*, con A. Rughetti, in H. Bonura-A. Rughetti (a cura di), *L'impresa pubblica in Italia e i servizi per i cittadini. Riflessioni su mercato, società pubbliche e pubblica amministrazione dopo la legge 'Madia'*, *FrancoAngeli*, 2017, p. 11 ss.
- 36** *"La sfida di una disciplina unitaria per le società a partecipazione pubblica"*, in H. Bonura-A. Rughetti (a cura di), *L'impresa pubblica in Italia e i servizi per i cittadini. Riflessioni su mercato, società pubbliche e pubblica amministrazione dopo la legge 'Madia'*, *FrancoAngeli*, 2017, p. 17 ss.
- 37** *"Rischio aziendale nelle controllate pubbliche tra indicatori e indizi fondati di crisi"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 8.12.2017
- 38** *"Al controllo analogo non basta la maggioranza delle azioni"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 8.02.2018

- 39** *"Al controllo congiunto serve un coordinamento formale"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 9.03.2018
- 40** *"Sulle partecipate la Corte dei conti chiede una verifica sostanziale dei requisiti chiesti dal Testo unico"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 9.04.2018
- 41** *"L'alienazione delle partecipazioni pubbliche"*, in R. Garofoli-A. Zoppini (a cura di), *Manuale delle società a partecipazione pubblica*, Nel diritto editore, 2018, p. 263 ss.
- 42** *"Sulla legittimità dell'in house cresce il peso dell'analisi di mercato"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 26.04.2018
- 43** *"Regole del recesso per la liquidazione della partecipazione «illegittima»"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 17.05.2018
- 44** *"Partecipate, solo il controllo analogo giustifica limiti ai poteri gestionali del cda"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 20.09.2018
- 45** *"Consiglio di Stato, sulle partecipate scelte autonome degli enti"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 1.02.2019
- 46** *"Controllo pubblico, non sempre basta la maggioranza pubblica dei voti in assemblea"*, con D. Di Russo, in *Quotidiano Enti Locali & Pa del Sole24Ore*, 3.06.2019
- 47** *"Commento agli articoli 6, 6-bis e 6-ter"*, in G. Amoroso-V. Di Cerbo-L. Fiorillo-A. Maresca (a cura di), *Diritto del lavoro, Il lavoro pubblico*, Volume III, ed. IV, Giuffrè, 2019, in corso di pubblicazione
- 48** *"Commento agli articoli 10, 11 e 55-novies"*, in G. Amoroso-V. Di Cerbo-L. Fiorillo-A. Maresca (a cura di), *Diritto del lavoro, Il lavoro pubblico*, Volume III, ed. IV, Giuffrè, 2019, in corso di pubblicazione
- 49** *"I contratti pubblici dopo il decreto sblocca-cantieri"*, con D. Bolognino-A. Storto (a cura di), *La Tribuna*, 2019, in corso di pubblicazione
- 50** *"Brevi note su società pubbliche e libertà d'iniziativa economica delle pubbliche amministrazioni a due anni dall'entrata in vigore del Testo unico"*, con G. Fonderico, in M. Libertini (a cura di), *Il ruolo dell'impresa pubblica alla luce del Testo Unico sulle Società a Partecipazione Pubblica*, Egea, 2019, in corso di pubblicazione

51 *"Partecipate pubbliche e crisi d'impresa"*, con A.M. Azzaro-A. Celotto-M. Costantini-S. Della Rocca-D. Di Russo-R. Ranalli (a cura di), Nel diritto editore, 2019, in corso di pubblicazione

Roma, giugno 2019