

## Syllabus

### Course description

<b>Course title</b>	Contracts, Labour Law and the Public Administration (modular) M1 Contracts and The Public Administrations M2 Labour Law and The Public Administrations
<b>Course code</b>	27092 (27112 and 27113 Erasmus)
<b>Scientific sector</b>	IUS/01 and IUS/07
<b>Degree</b>	Master Economics and Management of the Public Sector
<b>Semester and academic year</b>	1st semester 2019-20
<b>Year</b>	Optional
<b>Credits</b>	8 (M1, 4 + M2, 4)
<b>Modular</b>	Yes

<b>Total lecturing hours</b>	48 (M1, 24 + M2, 24)
<b>Total lab hours</b>	--
<b>Total exercise hours</b>	--
<b>Attendance</b>	Suggested, but not required.
<b>Prerequisites</b>	The attendance of courses of private law and public law is not required but is suggested in order to properly follow these lectures.
<b>Course page</b>	<a href="https://www.unibz.it/it/faculties/economics-management/master-public-sector/">https://www.unibz.it/it/faculties/economics-management/master-public-sector/</a>

<b>Specific educational objectives</b>	<p>The course refers to the educational activities chosen by the student and belongs to the scientific area of Law.</p> <p>The course is designed for acquiring professional skills and knowledge.</p> <p>The course aims to provide students with knowledge and competences which are essential for a professional activity in sectors where private and public entities sign and perform contracts.</p>
--	---

<b>Module 1</b>	<b>M1 Contracts and The Public Administrations</b>
<b>Lecturers</b>	<b>Laura Valle</b> , uff E308, <a href="mailto:laura.valle@unibz.it">laura.valle@unibz.it</a> , tel 0471 013494 <b>Carolina Magli</b> , uff 306 Via Museo 54 <a href="mailto:carolina.magli@unibz.it">carolina.magli@unibz.it</a> tel 0471 013019
<b>Scientific sector of the lecturer</b>	IUS/01
<b>Teaching language</b>	Italian
<b>Office</b>	(nr 12) see timetable

<b>hours</b>	
<b>Lecturing assistant</b>	None
<b>Teaching assistant</b>	None
<b>List of topics covered</b>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b></p> <p>Sources of law of public administration contracts. Contract closing. Contractor selection. Contractor's choice criteria. Contracts award criteria. Offer selection criteria: the most economic offer and the procedure to analyze anomalies. Execution phase, price revision and events affecting contractors. Chance losses and related damages. Contract content and conditions. Unfair contract terms. Liquidated damages, termination and ius variandi clauses. Electronic document and electronic signings. Issues on voidness and termination of contracts.</p>
<b>Teaching format</b>	Frontal lectures.

<b>Module 2</b>	<b>M2 Labour Law and the Public Administration</b>
<b>Lecturer</b>	<b>Alberto Mattei</b>
<b>Scientific sector of the lecturer</b>	IUS/07
<b>Teaching language</b>	Italian
<b>Office hours</b>	(12)
<b>Lecturing assistant</b>	None
<b>Teaching assistant</b>	
<b>List of topics covered</b>	<p>The course will concentrate on the employment relationships in the public administration. After an introduction to the historic evolution and the basics of labour law in general, the peculiarities of the employment relationships in the public administration compared with those in the private sector will be deepened. More specifically, the course will analyse the numerous reforms of labour law in the public administration, its sources and the role of collective bargaining and of the employment contract. With regard to the regulation of the employment contract, the issues of tenders and access, non-standard forms of employment, mobility tools, duties of employees, hours of work and pay, disciplinary power and dismissals will be examined.</p> <p>Specific topics covered:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) The general evolution and the basics of labour law;</li> <li>2) The employment relationships in the public administration and their peculiarities;</li> <li>3) The reforms of labour law in the public administration;</li> <li>4) The regulatory sources of the employment relationships in the public administration;</li> <li>5) The collective bargaining;</li> <li>6) The employment contract;</li> <li>7) The regulation of the employment relationship.</li> </ol>
<b>Teaching format</b>	Frontal lectures.

<p><b>Learning outcomes</b></p>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b>  <b>M2 Labour Law and the Public Administration</b></p> <p><u>Knowledge and understanding:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Learning and understanding of the legal sources of the contracts of the public administrations in the European, national and regional context.</li> <li>• Learning of the private and labour law rules applicable to the contracts of the public administrations.</li> <li>• Learning of the special rules given for the contracts of the public administrations.</li> </ul> <p><u>Applying knowledge and understanding:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ability to search and use the sources of law relevant for the subject.</li> <li>• Ability to support the public administrations and the private entities involved in the negotiation process in the interested sector.</li> <li>• Ability to analyze case studies from practical experience.</li> </ul> <p><u>Making judgments</u>  Ability to find and understand the political and economic grounds of the interested rules of law. Ability to find and apply the knowledge of the interested law rules to simple cases.</p> <p><u>Communication skills</u>  Ability to present the legal notions acquired during the course using a proper technical language.</p> <p><u>Learning skills</u>  Developing skills of learning, interpretation and evaluation necessary to continue the studies with autonomy.</p>
<p><b>Assessment</b></p>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b></p> <p>The course grade will be based on the final written exam. The final exam consists of 3 open questions with sub-questions. The exam assessment is the same for attending and non-attending students.</p> <p><b>M2 Labour Law and the Public Administration</b></p> <p>The course grade will be based on the final written exam. The final exam consists of 3 open questions with sub-questions. The exam assessment is the same for attending and non-attending students.</p>

<b>Assessment language</b>	Italian
<b>Evaluation criteria and criteria for awarding marks</b>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b> The course grade will be based on the final written exam.</p> <p>Relevant for the assessment of the written exam: clarity of the answers, mastery of language (knowledge of the legal technical language, and grammatical and logic mastery of language), ability to summarize, evaluate, and establishing relationships between topics.</p> <p><b>M2 Labour Law and the Public Administration</b></p> <p>Students attending the course will be evaluated as follows: mid-term or final exam: 50%, presentations and active participation in class: 50%. Students not attending the course will be exclusively evaluated on the basis of the final exam.</p> <p>Relevant for the assessment of the exam: clarity of the answers, mastery of language (knowledge of the legal technical language, and grammatical and logic mastery of language), ability to summarize, evaluate, and establishing relationships between topics.</p>
<b>Required readings</b>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b> Fantini e Simonetti, <i>Le basi del diritto dei contratti pubblici</i>, Milano, Giuffré, 2017. The most updated ed. of the Code of Public Contracts and the Civil Code (preferably Zanichelli, De Nova edition) will be essential.</p> <p><b>M2 Labour Law and the Public Administration</b> L. Fiorillo, <i>Il diritto del lavoro nel pubblico impiego</i>, Piccin Nuova Libreria, Padova, 2017.</p>
<b>Supplementary readings</b>	<p><b>M1 Contracts and The Public Administrations</b> Specific readings will be mentioned by the professor and will be available on the Reserve Collection, see the detailed Syllabus.</p> <p><b>M2 Labour Law and the Public Administration</b> L. Zoppoli, <i>Perchè una quarta riforma del lavoro pubblico?</i>, in WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona" – 366/2018 (link: <a href="http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Perch-una-quarta-riforma-del-lavoro-pubblico/5781.aspx">http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Perch-una-quarta-riforma-del-lavoro-pubblico/5781.aspx</a>) A. Boscati, <i>La politica del Governo Renzi per il settore pubblico tra conservazione e innovazione: il cielo illuminato diverrà luce perpetua?</i> In WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona" – 228/2014 (link: <a href="http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/La-politica-del-Governo-Renzi-per-il-settore-pubblico-tra-conservazione-e-innovazione-il-cielo-illum/5174.aspx">http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/La-politica-del-Governo-Renzi-per-il-settore-pubblico-tra-conservazione-e-innovazione-il-cielo-illum/5174.aspx</a>)</p>

F. Carinci, Contrattazione e contratto collettivo nell'impiego pubblico "privatizzato" In WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona".IT – 191/2013  
(link:<http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Contrattazione-e-contratto-collettivo-nellimpiego-pubblico-privatizzato/4540.aspx>)  
The consultation of an updated labour law code is highly recommended (for example: M. T. Carinci, Codice del lavoro, Giuffré, Milano, newest edition).

## Syllabus

### Descrizione dell'insegnamento

<b>Titolo dell'insegnamento</b>	L'attività contrattuale della pubblica amministrazione e l'impiego pubblico (modulare) M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni
<b>Codice dell'insegnamento</b>	27092 (27112 e 27113 Erasmus)
<b>Settore scientifico disciplinare dell'insegnamento</b>	IUS/01 e IUS/07
<b>Corso di studio</b>	Corso di laurea magistrale Economia e Management del Settore pubblico
<b>Semestre e anno accademico</b>	1° semestre 2019-20
<b>Anno dell'insegnamento</b>	Opzionale
<b>Crediti formativi</b>	8 (M1 4 + M2 4)
<b>Modulare</b>	Sì

<b>Numero totale di ore di lezione</b>	48 (M1 24 + M2 24)
<b>Numero totale di ore di laboratorio</b>	--
<b>Numero totale di ore di esercitazioni</b>	--
<b>Frequenza</b>	Consigliata ma non obbligatoria.
<b>Insegnamenti propedeutici</b>	Non sono previste propedeuticità ma è comunque suggerita la frequenza del/dei corsi di istituzioni di diritto privato e di diritto pubblico per seguire adeguatamente le lezioni.
<b>Sito web dell'insegnamento</b>	<a href="https://www.unibz.it/it/faculties/economics-management/master-public-sector/">https://www.unibz.it/it/faculties/economics-management/master-public-sector/</a>

<b>Obiettivi formativi specifici dell'insegnamento</b>	<p>Questo insegnamento rientra tra le attività formative a scelta dello studente e, nello specifico, appartiene all'ambito disciplinare giuridico.</p> <p>L'insegnamento è orientato all'acquisizione di specifiche conoscenze professionali.</p> <p>Il corso ha l'obiettivo di fornire agli studenti una conoscenza della materia presupposto per lo svolgimento dell'attività professionale in un contesto in cui si stipulano contratti tra soggetti pubblici e privati.</p>
--	---

<b>Modulo 1</b>	<b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b>
<b>Docente</b>	<b>Laura Valle</b> , uff E308, <a href="mailto:laura.valle@unibz.it">laura.valle@unibz.it</a> , tel 0471 013494 <b>Carolina Magli</b> , uff 306 Via Museo 54 <a href="mailto:carolina.magli@unibz.it">carolina.magli@unibz.it</a> tel 0471 013019
<b>Settore scientifico disciplinare del docente</b>	IUS/01
<b>Lingua ufficiale dell'insegnamento</b>	Italiano
<b>Orario di ricevimento</b>	(nr 12) vedasi pagina web
<b>Esercitatore</b>	Non previsto
<b>Collaboratore didattico</b>	Non previsto
<b>Orario di ricevimento</b>	--
<b>Lista degli argomenti trattati</b>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b></p> <p>Le fonti del diritto dei contratti della pubblica amministrazione. La conclusione del contratto. La rappresentanza. La scelta del contraente. I modi di scelta del contraente. Il procedimento di affidamento dei contratti. I criteri di selezione delle offerte; in particolare l'offerta economicamente più vantaggiosa e il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta. La fase di esecuzione dei contratti, l'adeguamento dei prezzi e le vicende soggettive dell'esecutore.</p> <p>La perdita di chance e il risarcimento per la mancata aggiudicazione. Il contenuto del contratto; i capitolati. Le condizioni di contratto predisposte; il contratto per relationem. Le clausole vessatorie. Clausole penali. Clausole di recesso unilaterale. Clausole di modificazione delle condizioni di contratto. Clausole compromissorie. La forma del contratto. Documento elettronico e firme elettroniche. Problemi relativi a nullità e risoluzione del contratto. L'annullamento dell'aggiudicazione e le conseguenze sul contratto.</p>
<b>Attività didattiche previste</b>	Lezioni frontali.
<b>Modulo 2</b>	<b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b>
<b>Docente</b>	<b>Alberto Mattei</b>
<b>Settore scientifico disciplinare del docente</b>	IUS/07
<b>Lingua ufficiale dell'insegnamento</b>	Italiano
<b>Orario di ricevimento</b>	(nr 12) Vedi sito web del docente
<b>Esercitatore</b>	Non previsto
<b>Collaboratore didattico</b>	/

<p><b>Lista degli argomenti trattati</b></p>	<p><b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b></p> <p>Il corso consisterà, essenzialmente, nell'analisi della disciplina dei rapporti di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione. Dopo aver preso in esame l'evoluzione storica ed i fondamenti del diritto del lavoro in generale, infatti, si concentrerà l'attenzione proprio su tali rapporti e le peculiarità che li caratterizzano rispetto a quelli svolti nel settore privato. Si analizzeranno, in particolare, le riforme che nel corso degli ultimi decenni hanno riguardato i rapporti di lavoro pubblico, le fonti di regolamentazione di essi e, nell'ambito di queste, il ruolo del contratto collettivo e di quello individuale. Con riferimento alla disciplina del rapporto di lavoro si approfondiranno, in particolare, le questioni relative alla fase concorsuale ed all'accesso, le tipologie contrattuali flessibili, gli strumenti di mobilità del personale, l'inquadramento e le mansioni, la disciplina dell'orario di lavoro e della retribuzione, il potere disciplinare ed il recesso.</p> <p>Nello specifico, gli argomenti trattati saranno i seguenti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) L'evoluzione ed i fondamenti del diritto del lavoro, in generale;</li> <li>2) I rapporti di lavoro pubblico e le loro peculiarità;</li> <li>3) Le (numerose) riforme dei rapporti di lavoro pubblico;</li> <li>4) Le fonti di regolamentazione dei rapporti di lavoro pubblico;</li> <li>5) Il contratto collettivo;</li> <li>6) Il contratto individuale;</li> <li>7) La disciplina del rapporto individuale di lavoro.</li> </ol>
<p><b>Attività didattiche previste</b></p>	<p>Lezioni frontali</p>

<p><b>Risultati di apprendimento attesi</b></p>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b>  <b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b></p> <p><u>Conoscenza e comprensione:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conoscenza delle fonti di regolazione dei contratti delle pubbliche amministrazioni con riguardo ai contesti europeo, nazionale e regionale.</li> <li>• Conoscenza degli istituti del diritto privato e del diritto del lavoro che interessano la contrattazione della pubblica amministrazione.</li> <li>• Conoscenza della disciplina speciale dei contratti stipulati dalla pubblica amministrazione.</li> </ul> <p><u>Capacità di applicare conoscenza e comprensione:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Saper reperire ed utilizzare le fonti giuridiche di interesse per la materia.</li> <li>• Acquisire la competenza di fornire supporto alla pubblica amministrazione e ai soggetti privati coinvolti nella contrattazione con la pubblica amministrazione.</li> <li>• Saper analizzare casi ricorrenti nell'esperienza professionale e individuare le norme adatte alla soluzione del caso.</li> </ul> <p><u>Autonomia di giudizio</u></p>
---	---

	<p>Capacità di individuare e comprendere i fondamenti politici ed economici delle discipline giuridiche studiate. Abilità di individuare le norme applicabili a casi concreti.</p> <p><u>Abilità comunicative</u> Capacità di presentare le competenze e le nozioni acquisite durante il corso utilizzando un appropriato linguaggio tecnico giuridico.</p> <p><u>Capacità di apprendimento</u> Sviluppo di capacità di studio e apprendimento, interpretazione e valutazione, necessari alla continuazione degli studi con autonomia.</p>
<p><b>Metodo d'esame</b></p>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b> Il voto d'esame si basa sull'esame scritto finale. L'esame finale consiste di 3 domande aperte con sottodomande. Le modalità d'esame sono le medesime per gli studenti frequentanti e non frequentanti.</p> <p><b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b> L'esame finale consiste di 3 domande aperte con sottodomande. Le modalità d'esame sono le medesime per gli studenti frequentanti e non frequentanti.</p>
<p><b>Lingua dell'esame</b></p>	<p>Italiano</p>
<p><b>Criteri di misurazione e criteri di attribuzione del voto</b></p>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b> Il voto d'esame si basa sull'esame scritto finale.</p> <p>Al fine della valutazione delle risposte fornite alle domande aperte sarà rilevante: la chiarezza della risposta; la proprietà di linguaggio (sia dal punto di vista tecnico giuridico che grammaticale e logico); la capacità di sintesi, la capacità di giudizio e valutazione e la capacità di stabilire collegamenti tra gli argomenti studiati.</p> <p><b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b> Gli studenti frequentanti saranno valutati, oltre che sulla base dell'esame finale (50%), anche sulla base delle presentazioni effettuate in classe e della loro partecipazione attiva (50%). Per gli studenti non frequentanti l'intera valutazione si fonderà sull'esame finale.</p> <p>Al fine della valutazione delle risposte fornite alle domande sarà rilevante: la chiarezza della risposta; la proprietà di linguaggio (sia dal punto di vista tecnico</p>

	<p>giuridico che grammaticale e logico); la capacità di sintesi, la capacità di giudizio e valutazione e la capacità di stabilire collegamenti tra gli argomenti studiati.</p>
<p><b>Bibliografia fondamentale</b></p>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b>  Fantini e Simonetti, Le basi del diritto dei contratti pubblici, Milano, Giuffré, 2017.  E' necessario munirsi di un codice civile (preferibilmente a cura di De Nova, ed. Zanichelli) e di un codice dei contratti pubblici nell'edizione più recente reperibile sul mercato.</p> <p><b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b>  L. Fiorillo, Il diritto del lavoro nel pubblico impiego, Piccin Nuova Libreria, Padova, 2017.</p>
<p><b>Bibliografia consigliata</b></p>	<p><b>M1 I contratti delle pubbliche amministrazioni</b>  Materiali ulteriori saranno indicati a lezione e resi disponibili in rete (Reserve Collection). Si consulti il Syllabus dettagliato che sarà pubblicato durante il corso sulla Reserve Collection.</p> <p><b>M2 Diritto del lavoro delle pubbliche amministrazioni</b>  L. Zoppoli, Perché una quarta riforma del lavoro pubblico?, in WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona" – 366/2018 (link: <a href="http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Perch-una-quarta-riforma-del-lavoro-pubblico/5781.aspx">http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Perch-una-quarta-riforma-del-lavoro-pubblico/5781.aspx</a>)  A. Boscati, La politica del Governo Renzi per il settore pubblico tra conservazione e innovazione: il cielo illuminato diverrà luce perpetua? In WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona" – 228/2014 (link: <a href="http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/La-politica-del-Governo-Renzi-per-il-settore-pubblico-tra-conservazione-e-innovazione-il-cielo-illum/5174.aspx">http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/La-politica-del-Governo-Renzi-per-il-settore-pubblico-tra-conservazione-e-innovazione-il-cielo-illum/5174.aspx</a>)  F. Carinci, Contrattazione e contratto collettivo nell'impiego pubblico "privatizzato" In WP C.S.D.L.E. "Massimo D'Antona".IT – 191/2013 (link:<a href="http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Contrattazione-e-contratto-collettivo-nellimpiego-pubblico-privatizzato/4540.aspx">http://csdle.lex.unict.it/docs/workingpapers/Contrattazione-e-contratto-collettivo-nellimpiego-pubblico-privatizzato/4540.aspx</a>)  E' consigliabile accompagnare lo studio con la consultazione di un codice del lavoro aggiornato (ad es.: M. T. Carinci, Codice del Lavoro, Giuffré, Milano, ultima edizione).</p>