

## Syllabus

### Course description

<b>Course title</b>	LAW AND MANAGEMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS
<b>Course code</b>	27195
<b>Type of course – Scientific Coordination</b>	Financed by Euregio Scientific coordinators: prof. Gian Antonio Benacchio (Unitn) and prof. Stefania Baroncelli (Unibz)
<b>Scientific sector</b>	Part held in Trento - JUS/14 Part held in Bolzano - SECS-P/08 Final workshop in Bolzano - JUS/09
<b>Degree</b>	Master Degree in Economics and Management of the Public Sector
<b>Semester and academic year</b>	2nd semester 2016-2017
<b>Year</b>	1
<b>Credits</b>	7 or 8 (including the final workshop, compulsory for the students from Unibz)
<b>Modular</b>	Yes

<b>Total lecturing hours</b>	48 (42 frontal lectures + 6 final workshop)
<b>Total lab hours</b>	0
<b>Total exercise hours</b>	0
<b>Attendance</b>	Required
<b>Prerequisites</b>	Not specific prerequisites needed. To the students without a proper knowledge in the legal field, a pamphlet with law basic notions will be provided.
<b>Course page</b>	<a href="https://www.unibz.it/it/economics/progs/master/economics_publicsector/courses/default.html">https://www.unibz.it/it/economics/progs/master/economics_publicsector/courses/default.html</a>

<b>Specific educational objectives</b>	<p>This course refers to the complementary educational activities chosen by the student and belongs to the scientific area of Business Administration and Law. This teaching program is one of the training activities at the choice of the student and, in particular, it combines the economic/business-related field with the legal one.</p> <p>This course aims to improve students' knowledge on PPPs as instruments to create infrastructures and strategic services; to understand the legal and economic characteristics of the main types of partnership; the regulatory framework and its evolution as a result of European legislation and jurisprudence; and the management and economic-financial planning instruments.</p> <p>The aim of this course is the development of specific knowledge based on both theoretical notions and case</p>
--	--

	studies that could help in PPPs evaluation.
<b>Module 1</b>	<b>LAW OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS</b>
<b>Lecturer</b>	Gian Antonio Benacchio - Michele Cozzio Office – Faculty of Law in Trento <a href="mailto:g.benacchio@unitn.it">g.benacchio@unitn.it</a> - <a href="mailto:michele.cozzio@unitn.it">michele.cozzio@unitn.it</a> Tel: +39 0461283895 <a href="http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0003567#INFO">http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0003567#INFO</a> <a href="http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0032974#INFO">http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0032974#INFO</a>
<b>Scientific sector of the lecturer</b>	JUS/02
<b>Teaching language</b>	ITALIAN
<b>Office hours</b>	Look at the lecturer's web page
<b>Lecturing assistant</b>	None
<b>Teaching assistant</b>	None
<b>List of topics covered</b>	European law sources: type and effectiveness in the national law system; Public-private partnership – Defining aspects; Concession contracts – Characteristics and goals of both European and national legislation; Concession contracts – Particular aspects of concession contract; Other types of <i>contractual</i> public-private partnerships; <i>Institutionalized</i> public-private partnerships; Particular features of municipal regulations (Trento and Bolzano)
<b>Teaching format</b>	Frontal lectures including direct analysis of documents, legislative texts and case studies
<b>Module 2</b>	<b>MANAGEMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS</b>
<b>Lecturer</b>	Elisa Villani Office SER E510 <a href="mailto:elisa.villani@unibz.it">elisa.villani@unibz.it</a> Tel. 0471 013299 <a href="https://www.unibz.it/it/economics/people/StaffDetails.html?personid=35144&amp;hstf=35144">https://www.unibz.it/it/economics/people/StaffDetails.html?personid=35144&amp;hstf=35144</a>
<b>Scientific sector of the lecturer</b>	SECS-P/08
<b>Teaching language</b>	Italian
<b>Office hours</b>	Look at the lecturer's web page
<b>Lecturing assistant</b>	None
<b>Teaching assistant</b>	None
<b>List of topics covered</b>	PPPs and public policies; The reasons why we use PPPs and what they are used for; The problem of available resources; The classification of different operations; Parties involved in the operations and governance structure; Interests and incentives; The feasibility study; Risks allocation and risks transfer in PPPs;

	<p>Renegotiation: adverse selection and moral hazard;          Ex-ante and ex-post evaluation;          Value for Money e Public Sector Comparator;          Economic and financial planning;          Case studies and practical examples</p>
<b>Teaching format</b>	Frontal lectures including case studies discussions
<b>Final workshop</b>	The Final workshop will be held in Bolzano and will include speakers specialized in PPP from academia and practice, both in the areas of management and law, in order to draw some conclusions and compare the results. The attendance of this workshop is compulsory for unibz students, in order to achieve 8 credits

<b>Learning outcomes</b>	<p><u>Knowledge and understanding</u>          The student will acquire:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legal knowledge about both national and European legislative framework on PPPs. In particular, the course will provide notions about: defining aspects, contractual instruments, jurisprudence interpretations especially from the side of the Court of Justice of the European Union;</li> <li>- Economic/business-related knowledge for the comprehension of PPPs as a tool for intervention in economic policy decision. The course will specifically address the organizational and financial complexity characterizing PPPs, with particular reference to management and performance risks. Students will acquire knowledge on PPPs functioning and the difficulties inherent in their management.</li> </ul> <p><u>Applying knowledge and understanding</u>          The student will be able to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- identify the different types of PPPs according to different cases;</li> <li>- find the legal sources of reference;</li> <li>- recognize the main elements of PPPs contracts according to the different types;</li> <li>- manage the contracts contents.</li> </ul> <p>The student will be able to apply theoretical organizational and economic concepts to concrete PPP cases. In particular, the student will be able to apply assessment tools to PPPs evaluation and to understand their relevance. Moreover, the student will be able to apply economic-financial instruments and to comprehend their contents and value according to the context of reference.</p> <p><u>Making judgments</u>          The student will gain the ability to interpret and critically evaluate PPPs contents from a legal point of view and, more in general, PPPs projects and their feasibility. In particular, the students will acquire the ability to make</p>
--------------------------	---

	<p>their own judgments with reference to the opportunity to use PPPs as instruments to respond to economic, political and social needs.</p> <p><u>Communication skills</u> The student will be able to communicate the main issues related to PPPs both with experts and non-experts of the field of reference.</p> <p><u>Learning Skills</u> The student will develop interpretation and evaluation abilities both from a legal and economic point of view, in order to assess the most important issues related to PPPs.</p>
<b>Assessment</b>	The final exam will consist in a written exam.
<b>Assessment language</b>	Italian
<b>Evaluation criteria and criteria for awarding marks</b>	Questions on both the modules will characterize the written exam.
<b>Required readings</b>	Materials for the preparation of the exam will be provided during each class.

## Syllabus

### Descrizione dell'insegnamento

<b>Titolo dell'insegnamento</b>	DIRITTO E MANAGEMENT DEI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI
<b>Codice dell'insegnamento</b>	27195
<b>Type of course – Scientific Coordination</b>	Finanziato dal progetto Euregio Coordinatori scientifici: prof. Gian Antonio Benacchio (Unin) e prof. Stefania Baroncelli (Unibz)
<b>Settore scientifico disciplinare dell'insegnamento</b>	Parte svolta a Trento - JUS/14 Parte svolta a Bolzano - SECS-P/08 Convegno conclusivo a Bolzano - JUS/09
<b>Corso di studio</b>	Corso di laurea magistrale in Economia e Management del Settore Pubblico
<b>Semestre e anno accademico</b>	2° semestre 2015-2016
<b>Anno dell'insegnamento</b>	1
<b>Crediti formativi</b>	7 o 8 (incluso il workshop finale, che è comunque obbligatorio per gli studenti Unibz)
<b>Modulare</b>	Si
<b>Numero totale di ore di lezione</b>	48 (42 ore di lezione + 6 ore convegno conclusivo)
<b>Numero totale di ore di laboratorio</b>	0
<b>Numero totale di ore di esercitazioni</b>	0
<b>Frequenza</b>	Obbligatoria
<b>Insegnamenti propedeutici</b>	Non sono previste propedeuticità. Agli studenti senza adeguata formazione in materie giuridiche si suggerisce di frequentare un corso preparatorio in diritto (tot. 36 ore), organizzato all'inizio del secondo semestre presso la Libera Università di Bolzano. Gli studenti avranno comunque a disposizione una dispensa con le nozioni di base. Per quanto riguarda la parte economica, una dispensa con le nozioni di base verrà messa a disposizione prima dell'inizio del corso.
<b>Sito web dell'insegnamento</b>	<a href="https://www.unibz.it/it/economics/progs/master/economics_publicsector/courses/default.html">https://www.unibz.it/it/economics/progs/master/economics_publicsector/courses/default.html</a>
<b>Obiettivi formativi specifici dell'insegnamento</b>	<p>Questo insegnamento rientra tra le attività formative a scelta dello studente e, nello specifico, combina l'ambito economico/aziendale con quello giuridico.</p> <p>Il corso si propone di far conoscere allo studente il ruolo dei partenariati pubblico-privati quali strumenti per la realizzazione di infrastrutture e servizi strategici; i tratti</p>

	<p>giuridici ed economici caratterizzanti le principali tipologie di partenariato; il contesto normativo di riferimento e la sua evoluzione per effetto soprattutto della legislazione e della giurisprudenza comunitaria, gli strumenti di management e programmazione economica - finanziaria.</p> <p>Obiettivo del corso è lo sviluppo di conoscenze specifiche, basate su nozioni teoriche e casi empirici, che possano aiutare nella valutazione dei PPPs.</p>
--	---

<b>Modulo 1</b>	<b>DIRITTO DEI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI</b>
<b>Docente</b>	<p>Gian Antonio Benacchio - Michele Cozzio          Ufficio - Facoltà di Giurisprudenza di Trento  <a href="mailto:g.benacchio@unitn.it">g.benacchio@unitn.it</a> - <a href="mailto:michele.cozzio@unitn.it">michele.cozzio@unitn.it</a>          Tel +390461283895  <a href="http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0003567#INFO">http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0003567#INFO</a>  <a href="http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0032974#INFO">http://www5.unitn.it/People/it/Web/Persona/PER0032974#INFO</a></p>
<b>Settore scientifico disciplinare del docente</b>	JUS/02
<b>Lingua ufficiale dell'insegnamento</b>	Italiano
<b>Orario di ricevimento</b>	Vedi sito web del docente
<b>Esercitatore</b>	Nessuno
<b>Collaboratore didattico</b>	Nessuno
<b>Lista degli argomenti trattati</b>	<p>Fonti del diritto dell'Unione europea: tipologia ed efficacia nell'ordinamento nazionale</p> <p>Partenariato Pubblico Privato - Aspetti definitori</p> <p>I contratti di concessione - Tratti caratteristici e obiettivi della disciplina europea e nazionale</p> <p>I contratti di concessione - Particolari aspetti del contratto di concessione</p> <p>Altre tipologie di partenariati pubblico privati <i>contrattuali</i></p> <p>Forme di partenariati pubblico privati <i>istituzionalizzati</i></p> <p>Tratti specifici delle normative provinciali (Trento e Bolzano)</p>
<b>Attività didattiche previste</b>	Lezioni frontali che includono l' analisi diretta di documenti, testi normativi e casi di studio

<b>Modulo 2</b>	<b>MANAGEMENT DEI PARTENARIATI PUBBLICO-PRIVATI</b>
<b>Docente</b>	<p>Elisa Villani          Office SER E510  <a href="mailto:elisa.villani@unibz.it">elisa.villani@unibz.it</a>          Tel. 0471 013299  <a href="https://www.unibz.it/it/economics/people/StaffDetails.html?personid=35144&amp;hstf=35144">https://www.unibz.it/it/economics/people/StaffDetails.html?personid=35144&amp;hstf=35144</a></p>
<b>Settore scientifico disciplinare del docente</b>	SECS-P/08
<b>Lingua ufficiale dell'insegnamento</b>	Italiano
<b>Orario di ricevimento</b>	Vedi sito web del docente

<b>Esercitatore</b>	Nessuno
<b>Collaboratore didattico</b>	Nessuno
<b>Lista degli argomenti trattati</b>	<p>I PPPs e le politiche pubbliche</p> <p>Perché si usano i PPPs ed a cosa servono</p> <p>Il problema delle risorse</p> <p>La classificazione delle operazioni</p> <p>I soggetti coinvolti nelle operazioni e la governance</p> <p>Interessi ed incentivi</p> <p>Lo studio di fattibilità</p> <p>L'allocazione dei rischi ed il trasferimento dei rischi nei PPPs</p> <p>La re-negoziazione: la selezione avversa e l'azzardo morale</p> <p>Valutazione ex ante ed ex post</p> <p>Value for Money e Public Sector Comparator</p> <p>Programmazione economico-finanziaria</p> <p>Casi studio ed esempi pratici</p>
<b>Attività didattiche previste</b>	Lezioni frontali, che includono la discussione e l'approfondimento di casi studio
<b>Workshop finale</b>	Il workshop finale sarà tenuto alla fine del corso a Bolzano. Parteciperanno esperti di PPPs provenienti sia dal contesto accademico che dal mondo d'impresa, sia nel settore giuridico che di management, al fine di offrire un quadro generale che sia in grado di mettere insieme esperienze concrete. La partecipazione al workshop è obbligatoria per gli studenti Unibz al fine di raggiungere gli 8 crediti.

<b>Risultati di apprendimento attesi</b>	<p><u>Conoscenza e capacità di comprensione</u></p> <p>Lo studente acquisisce conoscenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- di natura giuridica riguardanti il quadro normativo europeo e nazionale in tema di PPPs. Nello specifico vengono fornite nozioni riguardo: aspetti definitivi, strumenti contrattuali, interpretazioni giurisprudenziali specie della Corte di Giustizia dell'UE;</li> <li>- di natura economico-aziendale per la comprensione dei PPPs come strumento di intervento nelle decisioni di politica economica. Comprende, nello specifico, la complessità organizzativa e finanziaria caratterizzante i PPPs, con riferimento ai rischi di gestione e di performance che ne conseguono. Lo studente acquisisce conoscenze relative al funzionamento dei PPPs e comprende le difficoltà inerenti la loro gestione.</li> </ul> <p><u>Capacità di applicare conoscenza e comprensione</u></p> <p>Lo studente diviene in grado di: <i>individuare</i> le tipologie di PPPs applicabili in relazione a diverse fattispecie, <i>reperire</i> le fonti giuridiche di riferimento, <i>conoscere</i> i principali elementi dei contratti sottostanti le tipologie di PPPs, <i>gestire</i> i contenuti dei contratti.</p> <p>Lo studente è in grado di applicare i concetti economico-organizzativi teorici a casi concreti di PPPs. In particolare, riesce ad applicare gli strumenti di valutazione dei PPPs ed a capirne la loro rilevanza. Acquisisce la capacità di</p>
--	--

	<p>applicare strumenti economico-finanziari, di capirne contenuti e valore per il contesto di riferimento.</p> <p><u>Autonomia di giudizio</u> Lo studente acquista la capacità di interpretare e valutare criticamente i contenuti giuridici e più in generali i progetti di PPPs e la loro fattibilità. In particolare, acquista la capacità di formare un proprio giudizio riguardo alla bontà o meno dei PPPs come risposta ad esigenze economiche, politiche e sociali.</p> <p><u>Abilità comunicative</u> Lo studente diventa capace di comunicare i contenuti fondamentali riguardanti i PPPs sia con specialisti che non-specialisti del settore di riferimento.</p> <p><u>Capacità di apprendimento</u> Lo studente sviluppa le capacità di interpretazione e valutazione sia giuridica che economica necessarie per affrontare le problematiche riguardanti i PPPs.</p>
<b>Metodo d'esame</b>	L'esame finale consisterà in una prova scritta.
<b>Lingua dell'esame</b>	Italiano
<b>Criteri di misurazione e criteri di attribuzione del voto</b>	L'esame scritto verterà in una serie di domande sul modulo giuridico e sul modulo economico.
<b>Bibliografia fondamentale</b>	Il materiale per la preparazione dell'esame verrà indicato di volta in volta a lezione.